

## ИЗ ОПЫТА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЖИЛЬЯ ОСУЖДЕННЫМ-СИРОТАМ (НА ПРИМЕРЕ ФКУ ИК-32 ОУХД ГУФСИН РОССИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ)

**Ефименко Александр Александрович,**

кандидат педагогических наук, доцент кафедры служебно-боевой и тактико-специальной подготовки, ФКУ ДПО Томский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Томск.

E-mail: AAE.13@yandex.ru

ORCID: 0000-0003-0589-1116

**Аннотация.** В статье предпринята попытка рассмотреть порядок и организацию вопроса по предоставлению жилья осужденным-сиротам, отбывающим наказание в местах лишения свободы.

Обобщен опыт ФКУ ИК-32 ОУХД ГУФСИН России по Иркутской области в вопросах социального сопровождения и работы с лицами, имеющими статус «сирота», разъясняется алгоритм получения жилья на основании действующих условий и нормативных правовых документов.

Предложены рекомендации по усовершенствованию действующего жилищного законодательства в рамках оптимизации и доступности получения жилья лицами, освобождающимися из исправительных учреждений.

**Ключевые слова:** социальная работа, осужденный-сирота, исправительные учреждения, предоставление жилья, особые условия хозяйственной деятельности.

В настоящее время проблема сиротства в России является достаточно острой, массовой и социально значимой. Исследования показывают, что количество детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно растет [1]. Изучение «сиротства» как социального явления продиктовано ростом числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Не вызывает сомнения тот факт, что большая часть детей (80–85 %) являются не прямыми сиротами в силу того, что их родители живы или лишены родительских прав («социальное сиротство») [2]. Особого внимания требуют дети, чьи родители попали в места лишения свободы.

Обеспечение жильем таких категорий детей регулируется Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По закону дети приобретают статус «сирота» в следующих случаях:

- местоположение их родителей неизвестно;
- родители отбывают наказание в пенитенциарных учреждениях;
- родители страдают заболеваниями, ведущими к их нетрудоспособности;
- родители лишены права воспитывать детей в силу асоциальных действий или иных нарушений;
- личность родителей установить не представляется возможным.

Порядок получения сиротами жилья осуществляется на основании следующих условий:

- получение паспорта;

- необходима постанoвка на учет до 23 лет;
- предыдущее место жительства сироты непригодно для проживания.

Законом определен порядок получения квартиры и дальнейшая ее передача в собственность на основании заключенного договора сроком на 5 лет. В течение указанного периода продажа и передача квартиры третьим лицам не предусмотрена.

Заметим, что заселение многоквартирного дома сиротами является недопустимым из-за их социальной адаптации: в конкретно жилом массиве могут проживать только  $\frac{1}{4}$ . Исключения составляют малоэтажные дома, где количество квартир не превышает 10 и населенные пункты, где проживает менее десяти тысяч жителей.

Выдача жилья сиротам регламентирована следующим порядком, определенным местными органами исполнительной власти:

- произвольное составление заявления о предоставлении жилья по достижению 14 лет при помощи законных представителей (опекун или органы опеки и попечительства);
- наличие паспорта гражданина Российской Федерации;
- справка о составе семьи, в которой проживал сирота (предоставляется ЖЭК);
- официальное заключение социальных органов (лишение родительских прав);
- документы, регламентирующие получение жилья.

В качестве дополнительных случаев необходимы следующие документы:

- свидетельство о заключении брака;
- свидетельство о рождении ребенка;
- выписка с места работы или учебы;
- Постановление суда о лишении родительских прав;
- выписка из органов местного самоуправления о непригодности жилья;
- выписка из органов здравоохранения.

В настоящее время законодательством не предусмотрены конкретные условия, в рамках которых сироты получают положенные квадратные метры жилья в течение определенного периода времени, обуславливается только возраст учета – от 14 до 23 лет.

Практика показывает, что выдача квартир и домов сиротам осуществляется и при достижении ими 45 лет, хотя заявка была подана в 20 лет.

В Российской Федерации ежегодно получают жилье 5 % детей-сирот и примерно 16000 в течение года ставятся на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Время ожидания составляет 4–10 лет в зависимости от региона страны. При этом встречаются случаи, когда выделенное ребенку-сироте жилье становится непригодным для проживания (ветхое, аварийное и пр.).

Социальное сопровождение осужденных-сирот осуществляется с момента прибытия в учреждения ФКУ ИК-32 ОУХД ГУФСИН России по Иркутской области.

Этапы социального сопровождения осужденных-сирот:

- выявление статуса сироты посредством индивидуальной беседы с осужденным в карантинном отделении и по материалам личного дела;
- проверка на официальном сайте Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о постановке сироты на учет и общей очередности.

В случае постановки – осужденному вручается под роспись выписка об очередности на предоставление жилого помещения.

В случае отсутствия в списке на предоставление жилого помещения осужденного-сироты производится сбор документов для включения в списки детей-сирот на предоставление жилого помещения, осужденный заполняет заявление.

Собранный пакет документов направляется заказным письмом в Министерство имущественных отношений Иркутской области или в отдел опеки и попечительства в случае отсутствия необходимых документов.

После рассмотрения пакета документов Министерство имущественных отношений в адрес исправительного учреждения направляет уведомления о внесении в список на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164 «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

Уведомление вручается осужденному под роспись. За 6 месяцев до освобождения осужденного-сироты направляется уведомление об освобождении в муниципалитет и отдел опеки. По желанию освобождающему предоставляется реабилитационный центр, в случае его согласия – уведомляется отдел опеки и муниципалитет.

Несмотря на социальное сопровождение осужденных-сирот, освобождение влечет за собой рецидив, что является следствием непредоставления жилья после освобождения.

Основными проблемами, по мнению сотрудников социальных служб, являются:

– отсутствие должной заинтересованности органов, служб и организаций муниципалитетов;

– отсутствие контроля органов опеки и попечительства за состоянием жилья.

По нашему мнению, для решения вышеперечисленных проблем необходимо внесение некоторых изменений в нормативные правовые акты жилищного законодательства, а именно:

– предоставлять жилые помещения сиротам на основании договора социального найма, в частности, без права передачи в собственность в течение некоторого времени;

– определять дотации бюджетам муниципалитетов на проведение косметического ремонта закрепленного за сиротами жилья;

– проработать вопросы по целевому строительству многоквартирных домов для сирот;

– устанавливать алгоритм взаимодействия структурных подразделений органов опеки и попечительства с муниципалитетами по обеспечению жильем сирот;

– предоставлять льготы по оплате коммунальных услуг;

– осуществлять аттестацию закрепленных жилых помещений.

В соответствии с действующим законодательством все необходимые обязательства на обеспечение жильем данной категории граждан возложены на субъекты Российской Федерации. На указанные цели бюджетам субъектов из федерального бюджета предоставляются субсидии, однако, как считают эксперты, объемы этих денежных средств не позволяют в полной мере реализовать жилищные права указанных лиц.

Не вызывает сомнения тот факт, что проблема сиротства в России решается медленно, и в первую очередь это связано с высокой стоимостью квадратных метров на рынке, а также отсутствием у регионов средств на обеспечение жильем всех нуждающихся.

### Список литературы

1. 290 тысяч сирот стали проблемой и для регионов, и для строителей // <https://www.ng.ru/economics> [сайт] (дата обращения 29.11.2021).

2. Ефименко А. А. Из опыта организации социальной помощи женщинам, отбывающим наказание в виде лишения свободы // Журнал «Вопросы современной науки и практики». 2019. – № 1(1). С. 13–18.